

Название документа

Приказ Ростехнадзора от 15.04.2014 N 156

"Об утверждении Положения об Управлении по надзору в угольной промышленности"

Источник публикации

Документ опубликован не был

Примечание к документу

Текст документа

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ  
И АТОМНОМУ НАДЗОРУ**

**ПРИКАЗ**  
от 15 апреля 2014 г. N 156

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ ОБ УПРАВЛЕНИИ ПО НАДЗОРУ  
В УГОЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ**

В целях приведения "Положения об Управлении по надзору в угольной промышленности" в соответствие с законодательством Российской Федерации приказываю:

1. Утвердить прилагаемое Положение об Управлении по надзору в угольной промышленности.
2. Признать утратившим силу Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 4 апреля 2011 г. N 165 "Об утверждении Положения об Управлении по надзору в угольной промышленности".

Руководитель  
А.В.АЛЕШИН

Утверждено  
Приказом Федеральной службы  
по экологическому,  
технологическому  
и атомному надзору  
от 15 апреля 2014 г. N 156

**ПОЛОЖЕНИЕ**  
**ОБ УПРАВЛЕНИИ ПО НАДЗОРУ В УГОЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ**

I. Общие положения

1. Управление по надзору в угольной промышленности (далее - Управление) является структурным подразделением центрального аппарата Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Управление участвует в осуществлении контроля и надзора в сфере промышленной безопасности и безопасного ведения работ в угольной промышленности, связанных с использованием недр.

2. Управление в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, иными нормативными правовыми и правовыми актами Ростехнадзора, а также настоящим Положением.

3. Управление осуществляет свою деятельность непосредственно, а в установленных случаях - во взаимодействии с другими структурными подразделениями центрального аппарата Ростехнадзора, а также с территориальными органами Ростехнадзора и подведомственными ей организациями.

К сфере деятельности Управления относится функция по организации и осуществлению государственного контроля и надзора за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) в области промышленной

безопасности и безопасного ведения работ при создании, эксплуатации и ликвидации опасных производственных объектов угольной промышленности.

4. Основными задачами Управления являются:

организация и осуществление государственного горного надзора на опасных производственных объектах угольной промышленности;

методическое руководство и контроль за деятельностью территориальных органов Ростехнадзора по вопросам организации и осуществления контрольно-надзорных полномочий за безопасным ведением горных работ на объектах угольной промышленности и промышленной безопасностью в установленной сфере деятельности;

организация работы по нормативно-правовому регулированию по вопросам промышленной безопасности и безопасного ведения горных работ по добыче, обогащению и переработке угля;

планирование и осуществление мероприятий Ростехнадзора по реализации предложений по повышению безопасности ведения горных работ по добыче, обогащению и переработке угля, снижению аварийности и травматизма в организациях угольной промышленности.

## II. Полномочия

5. Управление в предусмотренной для него сфере деятельности осуществляет в установленном порядке в пределах своей компетенции следующие полномочия:

5.1. участвует в осуществлении функций по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере промышленной безопасности при ведении работ по добыче, обогащению и переработке угля на опасных производственных объектах в Российской Федерации;

5.2. осуществляет методическое руководство и контроль за деятельностью территориальных органов Ростехнадзора по вопросам безопасного ведения работ, связанных с добычей, обогащением и переработкой угля, и промышленной безопасности в угольной промышленности;

5.3. участвует в проверках выполнения территориальными органами Ростехнадзора возложенных на них задач, функций и полномочий;

5.4. анализирует практику применения законодательных актов Российской Федерации, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации и представляет предложения по их совершенствованию;

5.5. готовит предложения по формированию проектов планов нормотворческой деятельности Ростехнадзора на соответствующий год, разрабатывает относящиеся к сфере деятельности Управления проекты нормативных правовых актов, нормативно-технических и методических документов, рассматривает и согласовывает проекты нормативных правовых актов, разрабатываемых другими структурными подразделениями центрального аппарата Ростехнадзора;

5.6. рассматривает (с подготовкой соответствующих отзывов) разработанные федеральными органами исполнительной власти проекты законодательных и нормативных правовых актов, нормативно-технических и методических документов по вопросам, относящимся к сфере деятельности Управления;

5.7. готовит предложения по формированию государственных научно-технических и федеральных целевых программ в части работ по обеспечению безопасности организаций угольной промышленности;

5.8. участвует в подготовке материалов для включения в предусмотренные решениями Правительства Российской Федерации государственные и национальные доклады по вопросам, входящим в компетенцию Управления;

5.9. обосновывает необходимость научно-исследовательских работ, проводимых с целью формирования и подтверждения требований по обеспечению безопасности организаций угольной промышленности;

5.10. участвует в пределах своей компетенции в организации работ по предупреждению террористической деятельности;

5.11. осуществляет контроль и надзор:

5.11.1. за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов угольной промышленности, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах угольной промышленности;

5.11.2. за соблюдением требований технических регламентов в установленной сфере деятельности;

5.11.3. за соблюдением юридическими, должностными и физическими лицами требований промышленной безопасности, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, при разработке угольных месторождений, а также обогащении угля;

5.11.4. за соблюдением пользователями недр требований по безопасному ведению работ, связанных с пользованием недрами и обогащением угля;

5.11.5. за соблюдением пользователями недр требований по технологии ведения работ, связанных с использованием недр, при реализации технических проектов, планов (программ) и схем развития горных работ, а также иной документации на осуществление работ, связанных с добычей, обогащением и переработкой угля;

5.11.6. за правильностью осуществляемых угледобывающими организациями пространственных измерений и определений параметров горных разработок и эксплуатации горных выработок, границ горных отводов, границ ведения горных работ, опасных зон, зон охраны от вредного влияния горных разработок и сдвижения горных пород, контуров предохранительных целиков, границ разноса бортов разрезов;

5.11.7. за соблюдением требований пожарной безопасности на объектах ведения работ по добыче и переработке угля;

5.11.8. за деятельностью территориальных органов Ростехнадзора в части организации и осуществления надзорной деятельности в рамках полномочий Управления;

5.11.9. за готовностью организаций осуществлять мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах;

5.11.10. за эффективностью функционирования систем управления промышленной безопасностью и осуществлением производственного контроля на опасных производственных объектах угольной промышленности;

5.11.11. за соблюдением пользователями недр требований по организации контроля за состоянием рудничной атмосферы, содержанием в ней кислорода, вредных и взрывоопасных газов и пыли, осуществлением специальных мероприятий по прогнозированию и предупреждению внезапных выбросов газов, угля и породы, горных ударов, прорывов воды;

5.11.12. за проведением наблюдений, достаточных для обеспечения нормального технологического цикла работ и прогнозирования опасных ситуаций, своевременным определением и нанесением на планы развития горных работ опасных зон;

5.11.13. за соблюдением пользователями недр, эксплуатирующими опасные производственные объекты угольной промышленности, требований по обеспечению проведения подготовки и аттестации гражданских служащих в области промышленной безопасности;

5.11.14. за проведением достоверного учета горных работ, соблюдением установленных требований по ведению эксплуатационной документации при пользовании недр и обеспечением ее сохранности;

5.12. участвует в пределах своих полномочий в лицензировании видов деятельности в соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 г. N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности":

5.12.1. по проведению экспертизы промышленной безопасности;

5.12.2. по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности;

5.13. обеспечивает участие своих представителей в приемке в эксплуатацию опасных производственных объектов угольной промышленности в поднадзорных организациях, а также технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах;

5.14. организует проверки соблюдения юридическими, физическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов, норм и правил в установленной сфере деятельности Управления и участвует в их проведении;

5.15. проводит анализ результатов проверок, готовит предложения по совершенствованию структуры и форм государственного контроля и надзора в сфере деятельности Управления;

5.16. участвует в техническом расследовании обстоятельств и причин аварий, несчастных случаев на поднадзорных Ростехнадзору объектах, готовит по результатам расследований предложения по предупреждению аварий и несчастных случаев;

5.17. рассматривает акты технического расследования и анализирует причины аварий и несчастных случаев, качество проведенных расследований;

5.18. готовит информационно-справочные материалы о работе Ростехнадзора по вопросам, относящимся к сфере деятельности Управления, осуществляет сбор и учет необходимых информационных данных о поднадзорных Ростехнадзору объектах добычи и переработки угля и нарушениях требований промышленной безопасности в работе указанных объектов;

5.19. готовит предложения в проекты ежегодных планов проведения плановых проверок Ростехнадзора и обеспечивает в части, касающейся Управления, выполнение мероприятий, предусмотренных этими планами;

5.20. планирует свою работу и отчетывается о ней в порядке, предусмотренном соответствующими правовыми актами Ростехнадзора;

5.21. готовит относящиеся к сфере деятельности Управления справки и материалы в проекты отчетов о выполнении годовых планов работы Ростехнадзора;

5.22. участвует в установленном порядке в аттестации руководителей, специалистов и персонала поднадзорных объектов;

5.23. участвует в международном сотрудничестве и взаимодействии с органами государственной власти иностранных государств, а также международными, региональными и национальными организациями.

6. Должностные лица Управления в предусмотренной для него сфере деятельности в пределах своей компетенции и в установленном порядке имеют право:

6.1. проверять в установленном порядке соблюдение требований федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации по безопасному ведению работ, связанных с добычей и переработкой угля, а также документы, являющиеся объектом мероприятий по надзору (контролю) и относящиеся к предмету проверки;

6.2. участвовать в техническом расследовании обстоятельств и причин аварий, несчастных случаев на поднадзорных Ростехнадзору объектах, готовить по результатам расследований предложения по предупреждению аварий и несчастных случаев;

6.3. при выявлении нарушений установленных требований безопасности выдавать законным представителям юридических лиц, ответственным за их соблюдение, обязательные для исполнения предписания по устранению нарушений требований законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации по безопасному ведению работ, связанных с добычей и переработкой угля;

6.4. запрашивать и получать в установленном порядке сведения от органов государственной власти и поднадзорных организаций, необходимые для выполнения Управлением своих функций и полномочий;

6.5. проводить необходимые расследования и организовывать в установленном порядке проведение необходимых исследований, испытаний, экспертиз, анализов и оценок по вопросам промышленной безопасности опасных производственных объектов угольной промышленности;

6.6. давать юридическим, должностным и физическим лицам разъяснения по вопросам, относящимся к сфере деятельности Управления;

6.7. осуществлять контроль за деятельностью территориальных органов Ростехнадзора в пределах своей компетенции;

6.8. применять предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленные на недопущение и/или пресечение нарушений юридическими лицами (индивидуальными предпринимателями) и гражданами обязательных требований нормативных правовых актов, регулирующих вопросы промышленной безопасности и безопасности ведения горных работ в организациях угольной промышленности, а также меры по ликвидации последствий указанных нарушений;

6.9. рассматривать дела об административных правонарушениях, применять меры административного воздействия в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации, подавать в установленном порядке предложения о временном приостановлении деятельности организаций угольной промышленности в случаях возникновения угрозы жизни и здоровью граждан, потери и/или порчи имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества и собственности;

6.10. Начальник Управления, заместители начальника Управления, начальники отделов и заместители начальников отделов помимо полномочий, предусмотренных подпунктами 6.1 - 6.9, имеют право:

6.10.1. подготавливать представления о приостановлении всех видов работ, связанных с добычей и переработкой угля, если они проводятся с нарушением требований федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации по безопасному ведению работ, связанных с добычей и переработкой угля;

6.10.2. уведомлять в письменной форме руководство опасного производственного объекта, связанного с добычей и переработкой угля, о результатах проверки, выявленных нарушениях требований федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации по безопасному ведению работ, связанных с добычей и переработкой угля;

6.10.3. передавать в случае необходимости материалы о привлечении к ответственности лиц, виновных в нарушении установленного законодательством Российской Федерации порядка безопасного ведения работ, связанных с добычей и переработкой угля, в компетентные органы для рассмотрения вопроса о привлечении таких лиц к уголовной ответственности;

6.10.4. привлекать в установленном порядке, с согласия руководителей организаций, специалистов для участия в работе органов Ростехнадзора.

### III. Организация деятельности

7. Управление возглавляет начальник, назначаемый на должность и освобождаемый от должности руководителем Ростехнадзора.

8. Начальник Управления подчиняется непосредственно заместителю руководителя, курирующему

Управление.

9. Начальник Управления несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Управление функций и полномочий.

10. Начальник Управления имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности приказом руководителя Ростехнадзора по представлению начальника Управления.

11. Начальник Управления:

11.1. руководит на основе единоначалия деятельностью Управления, определяет задачи и функции отделов Управления, должностные права и обязанности гражданских служащих Управления;

11.2. вносит предложения руководителю Ростехнадзора о назначении на должности заместителей начальника Управления, начальников отделов и других гражданских служащих Управления;

11.3. вносит предложения руководителю Ростехнадзора о присвоении гражданским служащим Управления классов чинной гражданской службы, а также об установлении (изменении) гражданским служащим надбавок к должностным окладам;

11.4. представляет руководителю Ростехнадзора предложения о применении к гражданским служащим Управления предусмотренных законодательством Российской Федерации мер поощрения и дисциплинарного воздействия;

11.5. дает поручения по Управлению по организационно-техническим вопросам;

11.6. утверждает, согласовывает и подписывает документы по вопросам, относящимся к сфере деятельности Управления;

11.7. осуществляют переписку от имени Ростехнадзора по направлениям деятельности с:

11.7.1. федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации, а также органами законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления в субъектах Российской Федерации и в муниципальных образованиях в части переадресации обращений граждан и организаций;

11.7.2. территориальными органами Ростехнадзора и подведомственными структурами Ростехнадзора:

по вопросам проведения предлицензионных проверок соискателей лицензий и лицензиатов;

по вопросам, касающимся содержания и оформления отчетности территориальных органов;

по вопросам участия в проведении приемочных испытаний технических устройств на опасных производственных объектах;

по вопросам участия в технических совещаниях и конференциях;

по вопросам переадресации обращений граждан и организаций;

11.7.3. гражданами и организациями;

11.8. представляет Ростехнадзор во взаимоотношениях с органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, организациями и гражданами по вопросам, относящимся к сфере деятельности Управления, а по поручениям руководителя Ростехнадзора и его заместителей - по другим вопросам;

11.9. участвует в установленном порядке в работе координационных, совещательных и экспертных органов Ростехнадзора;

11.10. участвует в подготовке и представлении в установленном порядке планов, информационных материалов, предложений, отчетов, предусмотренных правовыми актами Ростехнадзора, организует ведение делопроизводства в соответствии с Инструкцией по делопроизводству в центральном аппарате Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и требованиями по обеспечению сохранения государственной тайны, организует выполнение иных работ, возлагаемых организационно-распорядительными документами Ростехнадзора на Управление;

11.11. дает поручения территориальным органам Ростехнадзора и подведомственным ей организациям по вопросам, относящимся к сфере деятельности Управления;

11.12. в установленном порядке вносит предложения о повышении квалификации и переподготовке гражданских служащих Управления, осуществляет предварительный отбор кандидатов в состав кадрового резерва и работу с указанным резервом.

12. Непосредственную координацию и контроль деятельности Управления осуществляет заместитель руководителя Ростехнадзора в соответствии с утвержденным руководителем Ростехнадзора распределением обязанностей между его заместителями.

13. Управление создается, реорганизуется и ликвидируется решениями руководителя Ростехнадзора.

14. Структура и штатное расписание Управления утверждаются руководителем Ростехнадзора в составе структуры и штатного расписания центрального аппарата Ростехнадзора.

15. Права и обязанности гражданских служащих Управления определяются должностными регламентами, утверждаемыми в установленном порядке.

16. Для служебной переписки Управление использует бланки установленного образца.

---